

**Jävsnämnden**

Plats och tid Förvaltningsbyggnaden, Gnejsen, torsdag 24 februari 2022 kl 8:30 – 10:00

Beslutande ledamöter Gunnar Johansson (S), ordförande  
Cecilia Lindgren Parviainen (S) ersätter Maria Eklund (S), vice ordförande  
Roland Nordin (M)

Närvarande ersättare

Övriga närvarande Monica Säfström, bygg- och miljöchef  
Verner Lundholm, brandinspektör  
Aron Karlsson Roos, samhällsplanerare § 14  
Sofia Palo, miljöinspektör § 7 - 13  
Anne Vanhapiha Öqvist, nämndsekreterare  
Cristina Hjorth Fresk, nämndsekreterare

Justerare Roland Nordin

Justeringsplats och tid Samhällsbyggnadsförvaltningen 24 februari 2022

Underskrifter

Sekreterare	_____	Paragrafer § 1-15
	Cristina Hjorth Fresk	
Ordförande	_____	
	Gunnar Johansson	
Justerare	_____	
	Roland Nordin	

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Jävsnämnden

Sammanträdesdatum 2022-02-24

Datum då anslaget sätts  
upp

2022-02-24

Datum då anslaget tas ned 2022-03-18

Förvaringsplats för  
protokollet

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Underskrift

\_\_\_\_\_  
Cristina Hjorth Fresk

## Jävsnämnden

### Ärendelista

§ 1	Val av justerare .....	3
§ 2	Godkännande av ärendelista .....	4
§ 3	Delegationsbeslut .....	5
§ 4	Meddelanden.....	6
§ 5	Information om digital rapportering av arvoden för förtroendevalda ....	7
§ 6	Dnr 2022-00032 17 Information från räddningstjänsten - Måluppföljning 2021 kommunalt handlingsprogram.....	8
§ 7	Dnr 2022-00043 17 Tillsynsplan för räddningstjänsten 2022.....	9
§ 8	Dnr 2022-00044 17 Komplettering av räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning ....	11
§ 9	Dnr 2021-517-ADM Årsredovisning 2021 inkl måluppföljning.....	12
§ 10	Dnr 2021-517-ADM Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdel- ningens tillsynsplan tertial 3 2021.....	13
§ 11	Dnr 2022-41-ADM Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2022-2024.....	15
§ 12	Dnr 2022-42-ADM Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2022-2024.....	19
§ 13	Dnr 2022-35-ADM Taxa inom livsmedelslagstiftningen för jävsnämnden .....	23
§ 14	Dnr 2020-1035-BVÖ Avskrivning av ärende om underspända takstolar .....	24
§ 15	Ordförande informerar.....	26



## Jävsnämnden

§ 1

### **Val av justerare**

#### **Jävsnämndens beslut**

Nämnden väljer Roland Nordin (M) att tillsammans med ordförande justera protokollet.

---

Justerandes sign

Utdraqsbestyrkande



**Jävsnämnden**

§ 2

**Godkännande av ärendelista**

**Jävsnämndens beslut**

Förvaltningen meddelar att § 5 utgår. Nämnden godkänner därefter ärendelistan.

## Jävsnämnden

§ 3

### Delegationsbeslut

#### Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden godkänner redovisningen av delegationsbesluten.

#### Beskrivning av ärendet

Förvaltningens personal och nämndens ordförande har med stöd av 6 kapitlet 37 § kommunallagen och delegationsordning fattat beslut i följande ärenden;

#### Ärendehandläggning m m

Beslut enligt 12.8, Avskriva, återkalla ärenden eller ärenden som annars blivit inaktuella

1. Kv Slaktaren m fl, ändring av detaljplan för Kalix centrum, del 2 (3), 2014-541-PDP
2. Kv Slaktaren m fl, ändring av detaljplan för Kalix centrum, del 3 (3), 2014-542-PDP

#### Slutbesked

Beslut enligt P18, Beslut om slutbesked respektive interimistiskt slutbesked enligt PBL 10:34-37

3. Björknäs 1:41, rivning av stall/förrådsbyggnad, 2021-349-BAR
4. Kalix 6:39, rivning av 2 komplementbyggnader, 2020-1203-BLR

#### Livsmedel

Beslut enligt L.3.1, besluta om risk- och erfarenhetsklassificering av livsmedelsföretag samt om årlig kontrollavgift

5. Ytterbyn 33:2, Ytterbyns förskola, 2021-1077-LPA

#### Livsmedelverkets föreskrifter om dricksvatten

Beslut enligt L.6.1 fastställande av program för faroanalys enligt 2 c § samt undersökningsprogram och dess parametrar, provtagningspunkter och frekvensen av normal respektive utvidgad undersökning

6. Vitvattnet 1:45, Vitvattnets vattenverk, 2021-838-LPA

## Jävsnämnden

§ 4

### Meddelanden

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av meddelandena.

#### Kommunala beslut, kommunstyrelsen (ks), kommunfullmäktige (kf)

1. Kf beslut 29 november 2021, § 245 Budget 2022 – ekonomisk plan 2023-2024, skattesats 2022, utgiftstak 2022 inkl vision och övergripande mål. Kf beslutar:
  - anta budget med ekonomisk plan, vilken även innehåller mål för god
  - ekonomisk hushållning, för år 2022 samt plan 2023-2024.
  - om behov finns, lånefinansiera investeringarna i VA för år 2022 med 25,0 mkr samt investeringar i fastigheter med 34,0 mkr för år 2022.
  - fastställa skattesatsen år 2022 till 22,55 öre per krona (22,55 %).
  - anta utgiftstak på 99,5 % för år 2022.
2. Kf beslut 29 november 2021, § 248 Politisk organisation – styrelser, nämnder och utskott. Kf beslutar återremittera ärendet till ks då detta ärende ska behandlas senare, 2021-00501.
3. Kf beslut 29 november 2021, § 249 Arvoden och ersättningar till förtroendevalda. Kf beslutar återremittera ärendet till ks för att tydliggöra skrivningen med ambition att så många partier som möjligt kan stå bakom ett förslag till beslut, 2021-00503.

#### Länsstyrelsen (Lst)

4. Information från Lst om livsmedelsrevisioner av kommuner, 21 december 2021.

#### Bakgrund

Enligt förordning (EG) 2017/625, den s k kontrollförordningen, finns krav på hur kontrollmyndigheter ska utföra kontroll och vilka krav myndigheterna har att förhålla sig till. I förordningen finns ett krav att varje myndighet ska låta revidera sin verksamhet. Länsstyrelserna har reviderat kommunerna enligt kontrollområdet offentlig kontroll av livsmedel utan att debitera kommunerna eller att ha ett formellt bemyndigande.

#### Nuläge

Länsstyrelserna har lyft frågan om finansiering och bemyndigande till ansvariga för den nationella revisionskedjan och efterfrågat tydligare styrning. Innan frågan om bemyndigande och finansiering är utredd kommer länsstyrelserna inte ha möjlighet att som tidigare utföra revisioner av kommunernas offentliga kontroll av livsmedel. Det betyder att under år 2022 kommer länsstyrelserna inte utföra revisioner av den kommunala livsmedelskontrollen.

#### Framtid

Länsstyrelserna har föreslagit Regeringskansliet och Näringsdepartementet att uppdraget att revidera kommunerna ska finnas hos länsstyrelserna och att finansiering sker med anslag. Om ett bemyndigande finns och finansieringsfrågan är utredd har länsstyrelserna för avsikt att återuppta kommunrevisionerna under år 2023.

## Jävsnämnden

§ 5

### **Information om digital rapportering av arvoden för förtroendevalda**

Ärendet utgår p g a problem med IT och åtkomst till dataprogrammet Wisma. Informationen kommer att genomföras vid jävsnämndens nästa sammanträde.

## Jävsnämnden

§ 6

Dnr 2022-00032 17

### **Information från räddningstjänsten - Måluppföljning 2021 kommunalt handlingsprogram**

#### **Jävsnämndens beslut**

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Räddningstjänsten informerar om uppfyllnad av de mål som beslutats i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet samt för räddningstjänst. Vid respektive mål ges en kortare kommentar.

Handlingsprogrammet har tre effektmål som är målsättningar med tidsperspektivet under mandatperioden. Dessa följs upp årligen för att se de trender som går att mäta och följa år för år.

Prestationsmålen kopplas till effektmålen men är enligt handlingsprogrammet tidsbestämda till årlig uppföljning.

#### **Beslutsunderlag**

Skrivelse daterad 31 januari 2022.



## Jävsnämnden

§ 7

Dnr 2022-00043 17

### Tillsynsplan för räddningstjänsten 2022

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar räddningstjänstens tillsynsplan för år 2022.

#### Beskrivning av ärendet

Räddningstjänstens tillsynsverksamhet planeras med utgångspunkt i de krav som ställs MSBFS 2021:8, myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om hur kommunen ska planera och utföra sin tillsyn enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Enligt kommunens handlingsprogram för att uppfylla lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO), planeras tillsynsverksamheten i första hand utifrån behovet av tillsyn för att säkerställa att den enskilde uppfyller kraven på ett skäligt brandskydd.

Enligt kommunens handlingsprogram för LSO som även beskriver kommunens tillsynsverksamhet enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), så planeras tillsyn enligt LBE för att säkerställa en säker hantering av brandfarliga och explosiva varor.

Där möjlighet finns genomför kommunen tillsyn samordnat för de två lagstiftningarna.

För att identifiera behovet av tillsyn används i första hand erfarenheter från tidigare tillsynsbesök, men även identifierade brister från allmänhet, annan myndighet eller räddningstjänstens organisation ligger till grund för tillsyn.

I enlighet med handlingsprogrammet fastställs tillsynsplanen årligen av ansvarig nämnd.

För 2022 har räddningstjänsten upprättat ett förslag på en tillsynsplan och räddningschefen föreslår att jävsnämnden antar planen att gälla för 2022.

#### Tillsyn med stöd av Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

##### Behovsprövad tillsyn.

Antal planerade tillsynsbesök är 15 st.

##### Händelsebaserad tillsyn.

Genomförs vid behov.

##### Annan tillsyn

Planeras löpande under året i samråd med övriga tillsynsmyndigheter.

## Jävsnämnden

### **Tillsyn med stöd av Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor**

#### **Behovsprövad tillsyn.**

Antal planerade tillsynsbesök är 5 st.

#### **Händelsebaserad tillsyn.**

Genomförs vid behov.

#### **Annan tillsyn**

Planeras löpande under året i samråd med övriga tillsynsmyndigheter.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 31 januari 2022.

#### **Protokollsutdrag skickas till**

Räddningstjänsten

## Jävsnämnden

§ 8

Dnr 2022-00044 17

### Komplettering av räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden föreslår att kommunfullmäktige beslutar om komplettering av räddningstjänstens taxa för myndighetsutövning vad gäller ärendetypen anmälan av deltagare i hantering av explosiva varor. Tillägget i taxan börjar gälla från och med 1 maj 2022.

#### Beskrivning av ärendet

Det har under 2021 skett förändringar i lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor vilket kan sammanfattas genom att tillståndshavare nu behöver anmäla personer som deltar i hantering av explosiv vara men även personer som har betydande inflytande i verksamheter, både vad gäller brandfarlig och explosiv vara. Tidigare fanns krav om att anmäla föreståndare för verksamheten.

Kommunen har rätt att ta ut en avgift för att hantera ett antal av dessa ärenden, vilket är godkännande av föreståndare och deltagare. De övriga, såsom personer med betydande inflytande, förväntas ingå i taxan för tillståndet även om det sker kompletteringar i ärendet under redan utfärdat tillstånd. Räddningstjänsten har sedan tidigare en befintlig taxa för dess myndighetsutövning och detta ärende syftar till att komplettera den taxetabellen med två nya artiklar som berör anmälan av deltagare. Godkännande av föreståndare har funnits även i tidigare lagstiftning och finns därför redan med i den befintliga taxan.

Räddningstjänstens taxa för år 2022 är 1 210 kr. Ett motsvarande ärende i nuvarande taxetabell, godkännande av föreståndare, bedöms uppta 2,5 timmar handläggningstid men det innefattar även bedömning av individers kompetens vilket inte ingår i de nya anmälningarna som uteslutande syftar till lämplighetsprövning, genom kontroll med polismyndigheten med mera.

- Räddningstjänsten bedömer därför att handläggningstiden för anmälan av deltagare i explosiv vara kan minskas och uppgå till 2,0 timmar.
- När anmälningar av både deltagare och godkännande av ny föreståndare sker uppgår samordningsvinster och tiden ska därför inte fördubblas, utan beräknas att uppgå till 3,0 timmar.

Det kan alltid förekomma avvikande ärenden, som till exempel om det sker en omfattande anmälan av väldigt många deltagare i explosiv vara, som gör att man har större avvikelser från den bedömda handläggningstiden. Räddningstjänsten tillämpar då timtaxa och debiterar faktiskt nedlagd tid.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 24 januari 2022.

Nya regler LBE

Reviderad taxetabell

#### Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

## Jävsnämnden

§ 9

Dnr 2021-516-ADM

### Årsredovisning 2021 inkl måluppföljning

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2021.

#### Sammanfattning av ärendet

Förvaltningen har upprättat en årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2021.

Verksamhetsområde, belopp i tkr	Årsbudget	Resultat	Årsavvikelse
Jävsnämnden	46	46	0
<b>Summa nettokostnader</b>	<b>46</b>	<b>46</b>	<b>0</b>

#### Årets resultat

Jävsnämnden redovisar en budget i balans för verksamhetsåret 2021.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 4 februari 2022.

Årsredovisning jävsnämnden.

#### Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

Förvaltningsekonom

## Jävsnämnden

§ 10

Dnr 2021-517-ADM

### Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdelningens tillsynsplan tertial 3 2021

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden lägger redovisningen till handlingarna.

#### Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljöavdelningens avrapportering enligt antagen tillsynsplan. I enlighet med verksamhetens verksamhetsplan samt krav från länsstyrelsen vid gjord livsmedelsrevision 2016 ska bygg- och miljöavdelningen redovisa genomförda kontroll en gång per tertial till samhällsbyggnads- och jävsnämnden.

Sammanställning över planerade kontroller/aktiviteter enligt gällande tillsynsplan 2021-2023 samt utförda kontroller/aktiviteter för tertial 3, 2021. Det som är gråmarkerad är planerade och gjorda kontroller/aktiviteter för tertial 1 och 2.

Tillsynsområde	Planerat antal				Utförda antal			Differens
	T1	T2	T3	2021	T1	T2	T3	
<b>Livsmedel</b>								
Offentliga kontroller	23	53	17	93	23	35	36	+1
Nyregistrerade							13	
Vattenverk	-	8		8	-	8		
Extra offentliga kontroller	-				-	1		
<b>Serveringstillstånd</b>								
Inre tillsyn	17				16		3	+2
Yttre tillsyn		9	8			10	0	-7
Folköl			13				13	
Folköl kontrollköp		13				13		
<b>Tobakstillstånd</b>								
Inre tillsyn	16				16			
Yttre tillsyn		8	7			0	15	
<b>Hälsoskydd</b>								
Skolor/förskolor	10			10	1	3	6	
Tillsyn solarier			1	1			1	
Strandbad		7		7		7		
Bassängbad	1				1			
Stickande, skärande		4	5	9			6	-3
Vattenmyndighetens program	Annonsering				Annonsering			
<b>Kemikalier</b>								
Kemikalier i förskolan	10				1	3	6	
<b>Miljö</b>								
Tillsyn	7	26	17	50	19	13	17	-1

#### Rapporter

Totalt har det kommit in 94 stycken års- miljö- och köldmedierapporter 2021, alla är granskade.

## Jävsnämnden

### Bygg

Sammanställning över antal beviljade lov och anmälningspliktiga åtgärder för tertial 3, 2021. Det som är gråmarkerat är för tertial 1 och 2, 2021.

	Antal		
	T1	T2	T3
Lovprövning	53	69	50
Anmälningspliktiga åtgärder	29	44	39

Handläggningstiden för bygglovsprövningar för tertial 3 ligger på ca 4,5 veckor i snitt. Tre ärenden mer än 10 veckor och kortast mindre än 1 vecka. Det är från när ärendena är kompletta.

### Övrigt

På grund av pandemin, Covid-19, har avdelning gjort smittskyddskontroller, under tertial 1, 2 och 3. Att livsmedelsverksamheter följer Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om att förhindra smitta.

Exempel på projekt som avdelningen gjort under tertial 2:

- Åtgärder enligt vattenmyndighetens åtgärdsprogram, annonsering, rött, gult, grönt avlopp.
- Utskick/hemsidan, Facebook informationsmaterial om nya regler avfall inrapportering till Naturvårdsverket.
- Inventering sk U-objekt: fordonservice, verkstäder, lackering, avfallshanterare

Kontrollskulderna (96 h) från 2020 har arbetats bort.

Totalt har 1 174 ärenden och 7 126 handlingar registrerats in under 2021.

### Beslutsunderlag

Informationsskrivelse daterad 8 februari 2022.

### Protokollsutdrag skickas till

Akten

## Jävsnämnden

§ 11

Dnr 2022-41-ADM

### Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2022-2024

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan med behovsutredning inom plan- och bygglagstiftningens område m m för år 2022 – 2024 med de förslag till bort och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

#### Sammanfattning av ärendet

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas.

Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheten som fordrar återkommande tillsyn. Den plan- och bygglag som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare behov av resurser, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans. Trots att planerade tillsyns aktiviteter är hårt ner prioriterade så måste ytterligare ner-skärningar göras. Vilket innebär en viss ner prioritering bland inkomna klagomål, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd. I behovsutredningen framgår det att avdelningen har ett underskott på ca 1 660 timmar.

Ska någon egeninitierad tillsyn göras så bör det göras i projektform och då måste avdelningen få ytterligare resurser.

#### Beskrivning av ärendet

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas. Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

Den plan- och bygglag (2010:900) som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare resursbehov, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc. Enligt Boverkets bedömning så skulle resursbehovet öka med 1,5. Ytterligare förändringar inom området har skett under 2014 med t ex "Attefallsbyggnationer". Utbildningar inom plan- och bygglagstiftningens område måste ständigt prioriteras och nya rättsfall följas.

## Jävsnämnden

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till treårig tillsynsplan och behovsutredning inom plan- och bygglagens område, för år 2022-2024, utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Tillsynsplanen avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter har fokuserat på att fördela timmarna i stort sett till det som är händelsestyrt, d v s inkommande ansökningar och anmälningar.

Den tillsyn som föreslås är prioriterad och till största delen händelsestyrd. Trots att planerade tillsynsaktiviteter är hårt nedprioriterade så måste ytterligare nerskärningar göras. Vilket innebär en viss nerprioritering bland inkomna klagomål, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd.

Enligt behovsutredningen så behövs det ca 4 660 timmar för att uppfylla behovet, avdelningen har ett underskott på ca 1 660 timmar.

Området som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser är även övergripande tillsyn t ex strandskyddstillsyn, olovliga byggnader m m.

Enligt plan- och bygglagen ska nämnden verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö. Nämnden ska uppmärksamta följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning. Nämnden har ansvar för att utöva tillsyn och ska verka för att lagar och bestämmelser inom plan- och bygglagens område efterlevs.

### *PBL allmänt*

Här ingår framför allt händelsestyrd handläggningstid, d v s att hantera inkommande bygglovsansökningar och handläggning av anmälningspliktiga åtgärder, övergripande tillsyn som i dagsläget mest rör sig om nedskräpning alt förfallna fastigheter m m.

1 juli 2009 övergick också tillsynsansvaret över strandskyddet till kommunerna efter att tidigare legat hos länsstyrelserna.

Den nya plan- och bygglagstiftningen kräver avsevärt mycket fler handläggningssteg/-timmar i bygglovsprocessen. Mer fokus ställs också på kontrollplan, tekniskt samråd, platsbesök etc. Även formalia om kommunikering före beslut och delgivning/kungörelse m m efter beslut har skärpts.

Nämnden har tillsynsansvar för att plan- och bygglagstiftningen ska följas, vilket innebär att olovligt byggande ska bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera. Detta arbete initieras framför allt av inkommande anmälningar om s.k. svartbyggen från grannar etc.

### *Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)*

Nämnden har tillsynsansvar av funktionskontroll av ventilationssystem. Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen har upprättats för skolor, flerbostadshus och industrier och uppdateras kontinuerligt. I uppgiften ingår att registrera funktionskontrollerna och se till att dessa utförs i rätt tid.



## Jävsnämnden

Underlåtenhet kan medföra beslut om vitesföreläggande och att sanktionsavgift senare utdöms.

### *Enkelt avhjälpna hinder (EAH)*

Boverket har tagit fram föreskrifter och allmänna råd om undanröjande av enkelt avhjälpna hinder till och i befintliga lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Föreskrifterna trädde i kraft 1 december 2003 och bygger på PBL.

Lagstiftningen innebär att det ställs krav på att enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet ska undanröjas i befintliga byggnader som innehåller lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Enligt riksdagens och regeringens målsättning skulle hindren ha varit åtgärdade senast 2010.

I Kalix beslutade samhällsbyggnadsnämnden respektive jävsnämnden i februari 2010 att anta en policy för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder för att underlätta det fort satta arbetet. Vissa åtgärder har vidtagits, men mycket arbete kvarstår både internt inom kommunens egna verksamheter och även externt.

### *Hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk*

Hissar och motordrivna anordningar ska besiktigas innan de tas i bruk och sedan i återkommande intervaller. Ansvar ligger på ägaren, ofta är detta fastighetsägaren. Ägaren är skyldig att genomföra besiktningsorgan med auktoriserat besiktningsorgan. Anslaget om genomförd besiktning ska sättas upp väl synligt. Om besiktningen visar att hissen är undermålig kan nämnden tvingas vitesförelägga fastighetsägaren om att åtgärda brister samt meddela användningsförbud. Inget register för hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk har upprättats.

### *Övrigt*

Diverse rådgivning, svar på remisser och yttranden sker kontinuerligt och denna tid är svår att påverka och är beräknad erfarenhetsmässigt utifrån tidigare års behov. Överklagade beslut tar ytterligare tid i anspråk som är svåra att påverka.

Varje byggnadsinspektör beräknas arbeta ca 1 500 timmar per år. Från den tillgängliga tiden ska tid räknas bort för diverse möten, planering, kvalitetsarbete, yttranden och utbildning etc. Därefter kvarstår tillgänglig handläggningstid/inspektör på ca 1 000 timmar/inspektör för handläggning/tillsyn. Vid samhällsbyggnads- och jävsnämndens bygg- och miljöavdelning finns 3 årsarbetskrafter byggnadsinspektörer fördelat på 4 inspektörer. Det innebär att avdelningen har 3 000 timmars inspektörstid för handläggning och tillsyn inom plan- och bygglagstiftningens område.

De uppskattade timmarna i tillsynsplaneringen 2022-2024 har gjorts genom att dividera totala antalet ärenden för 2019, 2020 och 2021 med tre för att på ett ungefär kunna uppskatta ärendeflödet på årsbasis inom de olika områdena.



## Jävsnämnden

Myndighetsutövning genom anmälningar, prövningar, yttrande och tillsyn av olika slag kommer sannolikt att präglade även år 2022.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 8 februari 2022.

Tillsynsplan enligt plan- och bygglagen 2022-2024.

### **Protokollsutdrag skickas till**

Akten

## Jävsnämnden

§ 12

Dnr 2022-42-ADM

### Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2022-2024

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljöområdet m m för år 2022 – 2024 och kontrollplan inom livsmedelsområdet för 2022 – 2024 med de förslag till bort- och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

#### Sammanfattning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårigtillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

De statliga myndigheterna Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen och Energimyndigheten har tillsammans med länsstyrelser och kommuner tagit fram en nationell tillsynsstrategi inom miljöbalkens område 2022-2024.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikale tillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2022 - 2024, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Planen, avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter, har fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnesområde.

Den prioriterade planerade tillsynen som föreslås är återigen hårt prioriterad och sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns-/kontrollavgift. Totalt har avdelningen 1 840 timmar att fördela på den planerade tillsynen för miljö - och hälsoskydd samt kemiska produkter. Det bedömda behovet visar på ett behov av 2 780 timmar dvs ca 940 timmar, ca 2 årsarbetskrafter, som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser inom miljöinspektörernas arbetsområden.

## Jävsnämnden

Bygg- och miljöavdelningens förslag på prioriterade tillsynsområden är på 1 870 timmar. Utöver detta så har nämnden en kontrollskuld på totalt 40 timmar, från 2021 som måste planeras in under 2022. Kontrollskulden beror främst på Covid-19, då verksamheter inte har varit aktiva eller att tillsynsbesök har varit olämpligt p g a smittspridningen.

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2022 finns det 1,2 heltidstjänst fördelat på fyra inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses.

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2022 är bland annat, kontroll animaliska biprodukter, tillsyn masshantering, gränsöverskridande transporter, djurhållning/lantbruk inventering.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans.

### Beskrivning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårigtillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

De statliga myndigheterna Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen och Energimyndigheten har tillsammans med länsstyrelser och kommuner tagit fram en nationell tillsynsstrategi inom miljöbalkens område. Strategin syftar till att främja tillsyn inom områden som ur ett nationellt perspektiv är extra angelägna under strategins period 2022 - 2024.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikalietillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2022 - 2024, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Varje miljöinspektör beräknas, enligt vedertagen modell, arbeta ca 1 500 timmar per år. Vid samhällsbyggnadsnämnden/jävsnämnden bygg- och miljöavdelning under 2022 finns 5,2 årsarbetskrafter, miljöinspektörer, som arbetar med tillsyn inom miljö, hälsoskydd, kemikalier och livsmedel.

## Jävsnämnden

Från den tillgängliga tiden ska administrativ tid räknas bort t ex diverse möten, övergripande planering, kvalitetsarbete, handledning etc.

Enligt SKR:s modell om tillgänglig tillsynstid/inspektör kvarstår därefter ca 820 timmar/inspektör för tillsyn/kontroll etc, vilket visat sig stämma även i Kalix. De 820 timmarna är fördelade på planerad tillsyn ca 460 timmar och oplanerad tillsyn ca 360 timmar. Vilket innebär ca 2 460 timmar finns att fördela på den planerade tillsynen. Tillsynsplanen redovisar endast det planerade tillsynsbehovet.

Den oplanerade tillsynen har uppskattats utifrån erfarenhet från tidigare års ärenden till ca 360 timmar/inspektör. Vilket även är i enlighet med SKR:s modell angående tillgänglig tillsynstid. I ärendeflöden här ingår exempelvis handläggning rörande värmepumpar, avloppsanläggningar, upplägg av maskin, anmälningar av C-verksamheter, klagomål, information och rådgivning, yttranden, samråd, enkäter etc.

Tillsynsplanen har återigen fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnesområde. Dessa ingår således i den planerade tillsynen.

Sammanställning över tidsåtgång inom olika prioriterade tillsynsområden i tillsynsplanen för 2022 samt bedömt behov för 2022.

Tillsynsområde	Prioriterad planerad kontroll 2022	Bedömt behov planerad kontroll 2022
Miljöfarlig verksamhet	1 250	1 250
Projekt	290	690
Hälsoskydd	230	230
Projekt	60	370
Kemiska produkter	40	40
Projekt	0	200
Livsmedel	560	560
<b>Summa</b>	<b>2 430</b>	<b>3 340</b>
Kontrollskuld miljö	13	
Kontrollskuld hälsoskydd	27	

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2022 finns det 1,2 heltidstjänst fördelat på fem inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses.

I tillsynsplanen redovisas behov på ytterligare ca 940 timmar inom miljöområdet som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser. Utöver detta så har nämnden en kontrollskuld på totalt 40 timmar. Kontrollskulden beror främst på Covid-19, då verksamheter inte har varit aktiva eller att tillsynsbesök har varit olämpligt p g a smittspridningen.

Den tillsyn som föreslås är återigen hårt prioriterad och i stort sett antingen händelsestyrd eller sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns-/kontrollavgift.

## Jävsnämnden

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2022 är bland annat, kontroll animaliska biprodukter, tillsyn masshantering, gränsöverskridande transporter och djurhållning/lantbruk inventering.

Under 2021 så fick avdelningen ytterligare tillsynsuppdrag, p g a covid-19, som skulle utföras så kallade smittskyddskontroller. Under 2021 så gjordes det över 200 stycken smittskyddskontroller. Avdelningen har under 2021 har haft extra personella resurser på 0,3 årsarbetskraft.

Läget känns fortsatt allvarligt eftersom bygg- och miljöavdelningen under många år tvingats till kraftiga bort- och nedprioriteringar inom de olika ämnesområdena och situationen blir alltmer ohållbar. Myndighetsutövning genom tillsynsarbete, yttrande och prövningar av olika slag kommer sannolikt att präglade även år 2022.

Sammanställning över tillsynsarbetet redovisas tertialvis till nämnden

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 8 februari 2022.

Behovsutredning och tillsynsplan, miljö- och hälsoskydd samt kemiska produkter 2022 - 2024.

Kontrollplan för livsmedelsområdet 2022 - 2024.

### Protokollsutdrag skickas till

Akten

## Jävsnämnden

§ 13

Dnr 2022-35-ADM

### **Taxa inom livsmedelslagstiftningen för jävsnämnden,**

#### **Jävsnämndens beslut**

Nämnden föreslår att kommunfullmäktige antar ny taxa för jävsnämndens prövning och tillsyn över livsmedelslagstiftning att gälla från och med 1 juli 2022.

Den tidigare taxan upphör samtidigt att gälla.

#### **Sammanfattning av ärendet**

I april 2021 anpassades svensk lagstiftning efter att EU:s nya kontrollförordning 2017/625 trätt i kraft. Då infördes bland annat det nya begreppet annan offentlig verksamhet i svensk rätt och efterhandsdebitering av livsmedelskontroll gjordes obligatorisk.

Den nya taxan innehåller flera nyheter jämfört med den förra, till exempel möjliggörs för en successiv övergång till efterhandsdebitering och helt nya avgiftsgrunder för kostnader för inköp under dold identitet och hantering av RASFF-ärenden införs.

#### **Beskrivning av ärendet**

I april 2021 trädde den nya avgiftsförordningen i kraft och därmed anpassades svensk lagstiftning till EU:s nya kontrollförordning 2017/625, som trädde i kraft för några år sedan.

I den nya avgiftsförordningen infördes det nya begreppet Annan offentlig verksamhet i svensk rätt och efterhandsdebitering av livsmedelskontroll gjordes obligatorisk. Införandet av begreppet annan offentlig verksamhet i taxan innebär att även kostnader av mer administrativ karaktär nu ska bäras av företagen. Exempel på vad Annan offentlig verksamhet innebär, är bland annat att fatta beslut om avgift och förelägga företagen att vidta åtgärder. Innan förändringarna infördes i svensk rätt finansierades dessa åtgärder av skattemedel vilket inte är i linje med regeringens beslut om full kostnads-täckning av den offentliga kontrollen. Även registrering är en Annan offentlig verksamhet men detta har varit inskrivet i svensk rätt under lång tid.

Den nya taxan innehåller även flera andra nyheter jämfört med den förra, till exempel möjliggörs för en successiv övergång till efterhandsdebitering och helt nya avgiftsgrunder för kostnader för inköp under dold identitet och hantering av RASFF-ärenden införs.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 13 januari 2022.  
Taxa inom livsmedelslagstiftningen  
Taxa livsmedel

#### **Protokollsutdrag skickas till**

Kommunfullmäktige

## Jävsnämnden

§ 14

Dnr 2020-1035-BVÖ

### Avskrivning av ärende om underspända takstolar,

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden avskriver ärende om möjliga risker med viss typ av takkonstruktion, så kallade underspända limträtakstolar, då fastighetsägarens förslag på åtgärd bedöms medföra att byggnaden uppfyller de krav som ställs i 8 kap 4 § plan- och bygglagen, PBL.

#### Motivering

Enligt 8 kap 4 § 1p PBL ska ett byggnadsverk ha de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om bärförmåga, stadga och beständighet.

Jävsnämnden bedömer att de åtgärder fastighetsavdelningen avser vidta är i linje med de rekommendationer Statens haverikommission upprättat. Om snöskottningsplanen följs bedöms byggnaden uppfylla kraven enligt 8 kap 4 § 1p PBL. Ärendet bedöms därmed vara utrett och kan avslutas.

#### Beskrivning av ärendet

Statens haverikommission, SHK, utreder takraset på idrottshallen Tarfalhallen i Kiruna som inträffade 7 mars 2020. Takraset medförde att ungefär halva hallbyggnaden kollapsade. Vid tiden för händelsen befann sig två personer i byggnaden, men ingen av dem kom till skada.

SHK identifierade tidigt säkerhetsrisker med den typ av takkonstruktion, underspända limträtakstolar, som fanns på Tarfalhallen. Konstruktionen visade sig vara instabil och vara starkt beroende sidostabilisering. Snölasten vid rastillfället bedömdes vara betydande, men bedömdes samtidigt inte ha överstigit den snölast som byggnaden var dimensionerad för med säkerhetsfaktor.

SHK gjorde en anmälan till tillsynsmyndigheten 2 juli 2020 där man gav rekommendationen till kommuners byggnadsnämnd eller motsvarande nämnd skulle inom ramen för sitt tillsynsuppdrag undersöka om byggnader med underspända limträtakstolar finns, byggs eller projekteras i verksamhetsområdet. Om sådana byggnader finns i verksamhetsområdet rekommenderas nämnden:

- Tillse att en bedömning av takkonstruktionens bärförmåga, särskilt med avseende på instabilitet, genomförs på identifierade byggnader.
- Tillse att det kontrolleras att byggnadens bärande struktur är utförd i enlighet med konstruktionsritningarna.
- Tillse att möjliga brottmekanismer analyseras och att identifierade problem med instabilitet i konstruktionen åtgärdas.
- Kontrollera att fastighetsägare och byggnadsförvaltare har rutiner för snöskottning av taken på identifierade byggnader.

Bygg- och miljöavdelningen, samhällsbyggnadsförvaltningen vid Kalix kommun har utifrån flygfoton gjort en inventering av byggnader och anläggningar med stora spännvidder över 20 meter.



## Jävsnämnden

Efter inventeringen har bygg- och miljöavdelningen skickat information om undersökningen och samtidigt bitt fastighetsägarna svara på om någon byggnad i deras fastighetsbestånd har takkonstruktion i form av underspända limträtakstolar. Fyra stycken fastighetsägare har svarat att de har någon typ av underspända limträtakstolar i sitt bestånd. Tre av dessa ägs av icke-kommunala organisationer eller privatpersoner och är byggnader dit allmänheten i huvudsak inte har tillträde. I dessa tre ärenden är samhällsbyggnadsnämnden beslutandeinstans.

Inom jävsnämndens tillsynsområde, samhällsbyggnadsförvaltningen, har fastighetsavdelningen kontrollerat de byggnader som inventerats av det kommunala fastighetsbeståndet och konstaterat att liknande takkonstruktion som Tarfalahallens finns på fastigheten Björknäs 1:41, Kalix ryttarförenings ridhus. Fastighetsavdelningen har med anledning av detta gett i uppdrag åt Norconsult AB att utreda om det föreligger den typ av instabilitet som orsakade takraset i Tarfalahallen.

Ridhuset har enligt utredningen inte den typ av instabilitet som Tarfalahallen. Av utredningen framgår också att konstruktionen inte ska belastas med högre snölast än 150 kg/m<sup>2</sup>. Ett förstärkningsförslag för att takkonstruktionen ska kunna klara dagens gällande normer för aktuell snözon har tagits fram.

Fastighetsavdelningen meddelar att åtgärder vidtas genom att fastighets-skötare bevakar och kontrollerar snömängderna på ridhusets tak och ser till att låta utföra skottning innan angivet värde uppnåtts samt att det i dagsläget inte är aktuellt att förstärka takkonstruktionen. Bygg- och miljöavdelningen bedömer att de åtgärder som fastighetsavdelningen avser vidta är i linje med SHK:s rekommendationer. Ärendet bör därmed avslutas.

### Information

Vid ändring av en bärande konstruktion ska en anmälan för ändring av bärande konstruktion göras till jävsnämnden och startbesked meddelas innan åtgärden får påbörjas.

### Övriga upplysningar

Beslutet kan överklagas enligt 42 § förvaltningslagen av den som beslutet angår, om det har gått denne emot. Överklagan ska ske inom 3 veckor från att de fått ta del av beslutet. Hur du överklagar, se bilaga.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 10 februari 2022.

Utredning av takkonstruktion för Björknäs ridhus, fastighetsavdelningen  
Rapport av utredning befintligt ridhus med bilagor, Tyréns/Norconsult

### Protokollsutdrag skickas till

Fastighetsavdelningen



## Jävsnämnden

## Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum  
2022-02-24

Sida  
26(26)

§ 15

### Ordförande informerar

Ordförande hade inget att informera om.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande