

**Jävsnämnden**

Plats och tid Förvaltningsbyggnaden lokal Skiffern, torsdag 25 februari 2021  
kl 08:30 - 10:45

Beslutande ledamöter Gunnar Johansson (S), ordförande  
Sandra Bergström (M) ersätter Maria Eklund (S)  
Roland Nordin (M)

Närvarande ersättare

Övriga närvarande Monica Säfström, bygg- och miljöchef  
Arto Koivumaa, chef räddningstjänsten § 10  
Aron Karlsson Roos, samhällsplanerare § 11  
Thomas Bryggare, byggnadsinspektör § 12  
Camilla Sandin, fastighetschef § 13  
Cristina Hjorth Fresk, nämndsekreterare

Justerare Roland Nordin  
Justerings plats och tid Samhällsbyggnadsförvaltningen, 25 februari 2021

Underskrifter

Sekreterare \_\_\_\_\_ Paragrafer § 1-14  
Cristina Hjorth Fresk

Ordförande \_\_\_\_\_  
Gunnar Johansson

Justerare \_\_\_\_\_  
Roland Nordin

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Jävsnämnden

Sammanträdesdatum 2021-02-25

Datum då anslaget sätts Datum då anslaget tas  
upp 2021-02-25 ned 2021-03-19

Förvaringsplats för protokoll Samhällsbyggnadsförvaltningen

Underskrift \_\_\_\_\_  
Cristina Hjorth Fresk

## Jävsnämnden

### Ärendelista

§ 1	Val av justerare .....	3
§ 2	Godkännande av ärendelista .....	4
§ 3	Delegationsbeslut .....	5
§ 4	Meddelanden.....	7
§ 5	Dnr 2020-973-ADM Årsrapport 2020 för jävsnämnden.....	8
§ 6	Dnr 2020-602-ADM Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdelningens tillsynsplan tertial 3 .....	9
§ 7	Dnr 2021-4-ADM Höjning av miljötaxor med prisindex för kommunal verksamhet.....	11
§ 8	Dnr 2021-3-ADM Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2021- 2023 .....	12
§ 9	Dnr 2021-2-AM Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2021- 2023 .....	16
§ 10	Dnr 2021-00021 17 Tillsynsplan för räddningstjänsten 2021.....	20
§ 11	Dnr 2016-917-PDP Kalix 9:47, antagande av detaljplan för Flygfältets industriområde.....	22
§ 12	Dnr 2020-1059-BLÖ Kalix 9:47, bygglov för nybyggnad grillplats med tak .....	24
§ 13	Dnr 2020-1121-ADM Yttrande över förslag till revidering av riktlinjer för internhyran .....	27
§ 14	Ordförande informerar .....	28



## Jävsnämnden

§ 1

### Val av justerare

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden väljer Roland Nordin (M) att tillsammans med ordförande justera protokollet.



**Jävsnämnden**

§ 2

**Godkännande av ärendelista**

**Jävsnämndens beslut**

Nämnden godkänner ärendelistan och paragraferna behandlas i följande ordning: 1-2, 10, 3-9, 11-14

## Jävsnämnden

§ 3

### Delegationsbeslut

#### Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden godkänner redovisningen av delegationsbesluten.

#### Beskrivning av ärendet

Förvaltningens personal och nämndens ordförande har med stöd av 6 kapitlet 37 § kommunallagen och delegationsordning fattat beslut i följande ärenden;

#### Brådskande ärenden

Beslut enligt 10.1, beslut i brådskande ärenden

1. Svar på anmälan till tillsynsmyndigheten om möjliga risker med viss typ av takkonstruktion, 2020-1035-BVÖ

#### Ärendehandläggning m m

Beslut enligt 12.5, överlämna överklagan till överprövande instans

2. Vånafjärden 1:14, överklagan gäller avslutat klagomålsärende om avverkning av skog, 2020-639-NÖV

#### Bygglov, startbesked och slutbesked

Beslut enligt P1, bygglov inom ramen för de föreskrifter som anges i plan- och bygglagen, PBL 9:30-9:32 och beslut enligt P14, med startbesked godkänna att en åtgärd får påbörjas och P18, beslut om slutbesked respektive interimistiskt slutbesked enligt PBL 10:34-37

3. Lyran 8, bygglov för garage/förråd, 2020-1099-BLA
4. Rolfs 8:2, bygglov för två stycken förråd, 2020-1102-BLA

#### Rivningslov och startbesked

Beslut enligt P2, beslut om rivningslov inom ramen för de föreskrifter som anges i PBL 9:34 och beslut enligt P14, med startbesked godkänna att en åtgärd får påbörjas

5. Kalix 6:39, rivningslov för 2 stycken byggnader, 2020-1203-BLR

#### Föreläggande om komplettering

Beslut enligt P9, beslut att, om ett ärende är ofullständigt, förelägga sökande att avhjälpa brister inom viss tid

6. Lyran 8, bygglov för garage/förråd, 2020-1099-BLA
7. Rolfs 8:2, bygglov för två stycken förråd, 2020-1102-BLA

#### Startbesked

Beslut enligt P14, med startbesked godkänna att en åtgärd får påbörjas

8. Vitvattnet 1:45, rivning av gammal byggnad i dåligt skick, vattenverk, 2020-1107-BAR
9. Tor 8, nybyggnad av 3 stycken flerbostadshus med komplementbyggnader, startbesked parkeringsytor, 2019-347-BLB

## Jävsnämnden

### Slutbesked

Beslut enligt P18, beslut om slutbesked respektive interimistiskt slutbesked enligt PBL 10:34-37

10. Tallen 32, ändring av ventilation i en del av byggnaden p g a tillskapande av sammanträdesrum, 2020-87-BAÖ
11. Töre 8:46, rivningslov för förråd, 2020-735-BLR

### Yttrande vattenverksamhet

Beslut enligt M21, yttrande med anledning av anmälning/ansökan om vattenverksamhet

12. Karlsborg 6:1, nedläggning av ledning, 2020-1222-MPA

### Miljöfarlig verksamhet

Beslut enligt M26, anmälan och tillstånd inom vattenskyddsområde

13. Tillstånd för rasering av luftledning samt nedgrävning av markkabel inom Kalix och Kälsjärvs grundvattentäkter, 2020-1057-MPA

Beslut enligt M4, meddela föreläggande och förbud samt besluta om åtgärder

14. Båtskärsnäs 1:228, Båtskärsnäs reningsverk, föreläggande om försiktighetsmått, 2020-897-MPA



## Jävsnämnden

§ 4

### Meddelanden

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av meddelandena.

#### Länsstyrelsen (Lst)

1. Lst beslut 29 januari 2021, om vattenverksamhet på Karlsborg 6:1. Lst förelägger sökande att vidta försiktighetsmått vid bedrivande av vattenverksamhet, 2020-1222-MPA

## Jävsnämnden

§ 5

Dnr 2020-973-ADM

### Årsrapport 2020 för jävsnämnden

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2020.

#### Beskrivning av ärendet

Förvaltningen har upprättat en årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2020.

Verksamhetsområde	Årsbudget	Resultat	Årsavvikelse
Jävsnämnden	46	53	-7
<b>Summa nettokostnader</b>	<b>46</b>	<b>53</b>	<b>-7</b>

Nämnden redovisar ett underskott på 7 tkr för verksamhetsåret 2020.

Orsaker till budgetavvikelsen är följande:

- Större kostnader än budgeterat för sammanträdesarvoden och ersättning för förlorad arbetsförtjänst, budgetavvikelse -2 tkr.
- Jävsnämnden har inte någon budget avseende andra kostnader än arvoden och där ligger resterande orsak till budgetavvikelsen då kostnader finns för inköp av en Ipad samt för en konferens för nämndsekreterare.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 8 februari 2021

Årsredovisning jävsnämnden

#### Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige

Förvaltningsekonom



Jävsnämnden

§ 6

Dnr 2020-603-ADM

**Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdelningens tillsynsplan tertial 3 2020**

**Jävsnämndens beslut**

Nämnden lägger redovisningen till handlingarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Bygg- och miljöavdelningens avrapportering enligt antagen tillsynsplan. I enlighet med verksamhetens verksamhetsplan samt krav från länsstyrelsen vid gjord livsmedelsrevision 2016 ska bygg- och miljöavdelningen redovisa genomförda kontroll en gång per tertial till samhällsbyggnads- och jävsnämnden.

Sammanställning över planerade kontroller/aktiviteter enligt gällande tillsynsplan 2020-2022 samt utförda kontroller/aktiviteter för tredje tertialet 2020. Det som är gråmarkerad är planerade och gjorda kontroller/aktiviteter för tertial 1 och 2.

Tillsynsområde	Planerat antal				Utförda antal			Differens
	T1	T2	T3	2020	T1	T2	T3	
<b>Livsmedel</b>								
Offentlig kontroll	54	7	26	89	41	23	20	-5
Nyregistrerade					2	4	4	
Vattenverk	-	-		7	-	-	7	0
Extra offentlig kontroll	-				-	2	3	
<b>Serveringstillstånd</b>								
Inre tillsyn	8	6	1	15	8	6	1	0
Yttre tillsyn	-	10	5	15	-	6	0	-9
Folköl	-		14	14	-	-	13	-1
<b>Tobakstillstånd</b>								
Inre tillsyn	15	-		15	15	-		0
Yttre tillsyn	-	-		15	-	-		
Kontrollköp	-	15		15	-	15		0
<b>Läkemedel i detaljhandeln</b>								
Tillsyn	9	-		9	9	-		0
<b>Hälsoskydd</b>								
Skolor/förskolor	15	-		15	13	-	2	0
Tillsyn solarier	-	-	1	1	-	-	1	0
Strandbad	-	7		7	-	7		0
Bassängbad	1	1		3	1	1	0	-1
Vattenmyndighetens program	Annonsering				Annonsering			
<b>Kemikalier</b>								
Kemikalier i förskolan	15	-		15	13	-	2	0
<b>Miljö</b>								
Tillsyn	16	16	16	48	16	11	13	-8

**Rapporter**

Totalt har det kommit in 96 stycken års- miljö- och köldmedierapporter under 2020, 82 rapporter är granskade. Alla restaurangrapporter, 18 st, har kommit in.

## Jävsnämnden

### Bygg

Sammanställning över antal beviljade lov och anmälningspliktiga åtgärder för tertial 3, 2020. Det som är gråmarkerat är beviljade lov och anmälningspliktiga åtgärder för tertial 1 och 2.

	Antal		
	T1	T2	T3
Lovprövning	42	78	40
Anmälningspliktiga åtgärder	33	35	26

Handläggningstiden för bygglovsprövningar för tertial 3 ligger på ca 3,5 veckor i snitt. Som längst 10 veckor, 1 st, och kortast mindre än 1 vecka. Det är från när ärendena är kompletta. Genomsnittliga handläggningstiden för bygglovsprövningar under 2020 är 18 arbetsdagar. Totalt är det tre bygglovsansökningar där handläggningstiden har överskridit 10 veckor under 2020.

### Övrigt

På grund av Covid-19 har avdelning gjort smittskyddskontroller, att livsmedelsverksamheter följer Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd om att förhindra smitta, på restauranger och caféer, totalt är 245 kontroller gjorda under 2020. Denna tillsyn genererar en kostnad för avdelningen, då vi inte får ta betalt för kontrollerna av verksamheterna.

Kontrollskulden som har uppstått under 2020 beror på pandemin, smittskyddskontrollerna har tagit en stor tid i anspråk samt att en del verksamheter, miljöverksamheter, har inte velat ta emot besök vilket har respekterats.

Totalt har 1 322 ärenden och 7 898 handlingar registrerats in under 2020.

### Beslutsunderlag

Skrivelse daterad 23 januari 2021

### Protokollsutdrag skickas till

Akten

## Jävsnämnden

§ 7

Dnr 2021-4-ADM

### Höjning av miljötaxor med prisindex för kommunal verksamhet

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden beslutar att fastställa höjning av timtaxorna för provning och tillsyn inom miljöbalkens område och offentlig kontroll inom livsmedelslagstiftningen med 2,7 %.

#### Beskrivning av ärendet

Sveriges kommuner och regioner (SKR) har tagit fram ett prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som är avsett att användas för kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. SKR publicerar löpande ett prisindex över kommunernas kostnadsutveckling. Det är detta prisindex som används i SKR:s egna beräkningar och beskrivning av sektorns kostnadsutveckling. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris. PKV uppdateras vid varje ny skatteunderlagsprognos.

SKR rekommenderar att det index som ska användas är eftersläpande för att åstadkomma bättre exakthet. Om kommunen under hösten 2020 vill göra en indexuppräknings som ska gälla under 2021, ska därför indexvärdet för 2019 användas.

Tabell 1 Prisindex kommunal verksamhet

PKV	2017	2018	2019	2020
Personalkostnad	3,6	3,3	2,7	2,3
Övrig förbrukning	2,9	2,9	2,3	1,5
Prisindex kommunal verksamhet	3,4 %	3,2 %	2,7 %	2,1 %

Enligt beslut i kommunfullmäktige har jävsnämnden möjlighet att räkna upp sina timtaxor med PKV.

För att kompensera för 2021 års förväntade pris- och lönekostnadsökningar föreslår förvaltningen att timtaxorna höjs med gällande PKV, som är 2,7 procent (2019 års värde enligt tabell 1).

Det innebär att timtaxan för nämndens verksamhet enligt miljöbalken höjs från 960 kronor till 986 kronor. För nämndens verksamhet enligt livsmedelslagen höjs timtaxan från 1 177 kronor till 1 209 kronor och taxan för registrering och extra offentlig kontroll ökar från 960 kronor till 986 kronor.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 12 januari 2021

#### Protokollsutdrag skickas till

Akten

## Jävsnämnden

§ 8

Dnr 2021-3-ADM

### Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2021-2023

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar tillsynsplan med behovsutredning inom plan- och bygglagstiftningens område m m för år 2021 – 2023 med de förslag till bort- och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

#### Sammanfattning av ärendet

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas.

Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheten som fordrar återkommande tillsyn. Den plan- och bygglag som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare behov av resurser, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans. Trots att planerade tillsynsaktiviteter är hårt ner prioriterade så måste ytterligare nerskärningar göras. Vilket innebär en viss ner prioritering bland inkomna klagomål, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd. I behovsutredningen framgår det att avdelningen har ett underskott på ca 1 540 timmar.

Ska någon egeninitierad tillsyn göras så bör det göras i projektform och då måste avdelningen få ytterligare resurser.

#### Beskrivning av ärendet

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas. Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

Den plan- och bygglag (2010:900) som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare resursbehov, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc. Enligt Boverkets bedömning så skulle resursbehovet öka med 1,5. Ytterligare förändringar inom området har skett under 2014 med t ex "Attefallsbyggnationer". Utbildningar inom plan- och bygglagstiftningens område måste ständigt prioriteras och nya rättsfall följas.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till treårig tillsynsplan och behovsutredning inom plan- och bygglagens område, för år 2021-2023, utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

## Jävsnämnden

Tillsynsplanen avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter har fokuserat på att fördela timmarna i stort sett till det som är händelsestyrt, d v s inkommande ansökningar och anmälningar.

Den tillsyn som föreslås är prioriterad och till största delen händelsestyrd. Trots att planerade tillsyns aktiviteter är hårt ner prioriterade så måste ytterligare nedskärningar göras. Vilket innebär en viss ner prioritering bland inkomna klagomål, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd.

Enligt behovsutredningen så behövs det ca 4 540 timmar för att uppfylla behovet, avdelningen har ett underskott på ca 1 540 timmar.

Området som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser är även övergripande tillsyn tex strandskyddstillsyn, olovliga byggnader m m.

Enligt plan- och bygglagen ska nämnden verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö. Nämnden ska uppmärksamt följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning. Nämnden har ansvar för att utöva tillsyn och ska verka för att lagar och bestämmelser inom plan- och bygglagens område efterlevs.

### *\*PBL allmänt*

Här ingår framför allt händelsestyrd handläggningstid, d v s att hantera inkommande bygglovsansökningar och handläggning av anmälningspliktiga åtgärder, övergripande tillsyn som i dagsläget mest rör sig om nedskräpning alt förfallna fastigheter m m.

1 juli 2009 övergick också tillsynsansvaret över strandskyddet till kommunerna efter att tidigare legat hos länsstyrelserna.

Den nya plan- och bygglagstiftningen kräver avsevärt mycket fler handläggningssteg/timmar i bygglovsprocessen. Mer fokus ställs också på kontrollplan, tekniskt samråd, platsbesök etc. Även formalia om kommunikering före beslut och delgivning/kungörelse m m efter beslut har skärpts.

Nämnden har tillsynsansvar för att plan- och bygglagstiftningen ska följas, vilket innebär att olovligt byggande ska bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera. Detta arbete initieras framför allt av inkommande anmälningar om s.k. svartbyggen från grannar etc.

### *\* Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)*

Nämnden har tillsynsansvar av funktionskontroll av ventilationssystem. Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen har upprättats för skolor, flerbostadshus och industrier och uppdateras kontinuerligt. I uppgiften ingår att registrera funktionskontrollerna och se till att dessa utförs i rätt tid. Underlåtenhet kan medföra beslut om vitesföreläggande och att sanktionsavgift senare utdöms.

## Jävsnämnden

### \* *Enkelt avhjälpna hinder (EAH)*

Boverket har tagit fram föreskrifter och allmänna råd om undanröjande av enkelt avhjälpna hinder till och i befintliga lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Föreskrifterna trädde i kraft 1 december 2003 och bygger på PBL.

Lagstiftningen innebär att det ställs krav på att enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet ska undanröjas i befintliga byggnader som innehåller lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Enligt riksdagens och regeringens målsättning skulle hindren ha varit åtgärdade senast 2010.

I Kalix beslutade samhällsbyggnadsnämnden respektive jävsnämnden i februari 2010 att anta en policy för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder för att underlätta det fortsatta arbetet. Vissa åtgärder har vidtagits, men mycket arbete kvarstår både internt inom kommunens egna verksamheter och även externt.

### \* *Hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk*

Hissar och motordrivna anordningar ska besiktigas innan de tas i bruk och sedan i återkommande intervaller. Ansvaret ligger på ägaren, ofta är detta fastighetsägaren. Ägaren är skyldig att genomföra besiktningarna med auktoriserat besiktningsorgan. Anslaget om genomförd besiktning ska sättas upp väl synligt. Om besiktningen visar att hissen är undermålig kan nämnden tvingas vitesförelägga fastighetsägaren om att åtgärda brister samt meddela användningsförbud. Inget register för hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk har upprättats.

### *Övrigt*

Diverse rådgivning, svar på remisser och yttranden sker kontinuerligt och denna tid är svår att påverka och är beräknad erfarenhetsmässigt utifrån tidigare års behov. Överklagade beslut tar ytterligare tid i anspråk som är svåra att påverka.

Varje byggnadsinspektör beräknas arbeta ca 1 500 timmar per år. Från den tillgängliga tiden ska tid räknas bort för diverse möten, planering, kvalitetsarbete, yttranden och utbildning etc. Därefter kvarstår tillgänglig handläggningstid/inspektör på ca 1 000 timmar/inspektör för handläggning/tillsyn. Vid samhällsbyggnads- och jävsnämndens bygg- och miljöavdelning finns 3 årsarbetskrafter byggnadsinspektörer fördelat på 4 inspektörer. Det innebär att avdelningen har 3 000 timmars inspektörstid för handläggning och tillsyn inom plan- och bygglagstiftningens område.

De uppskattade timmarna i tillsynsplaneringen 2021-2023 har gjorts genom att dividera totala antalet ärenden för 2018, 2019 och 2020 (fram till 2020-11-20) med tre för att på ett ungefär kunna uppskatta ärendeflödet på årsbasis inom de olika områdena.

Myndighetsutövning genom anmälningar, prövningar, yttrande och tillsyn av olika slag kommer sannolikt att präglade även år 2021.



**Jävsnämnden**

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 12 januari 2021.

**Protokollsutdrag skickas till**

Akten

## Jävsnämnden

§ 9

Dnr 2021-2-ADM

### Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2021-2023

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar tillsynsplan inom miljöområdet m m för år 2021 – 2023 och kontrollplan inom livsmedelsområdet för 2021 – 2023 med de förslag till bort- och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

#### Sammanfattning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårigtillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikalietillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2021-2023, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Planen, avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter, har fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnesområde.

Den prioriterade planerade tillsynen som föreslås är återigen hårt prioriterad och sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns/kontrollavgift. Totalt har avdelningen 1 840 timmar att fördela på den planerade tillsynen för miljö- och hälsoskydd samt kemiska produkter. Det bedömda behovet visar på ett behov av 2 570 timmar dvs ca 730 timmar som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser inom miljöinspektörernas arbetsområden. Bygg- och miljöavdelningens förslag på prioriterade tillsynsområden är på 1 870 timmar. Utöver detta så har nämnden en kontrollskuld på totalt 96 timmar, p g a covid-19 pandemin, från 2020 som måste planeras in under 2021.

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2021 finns det 1,2 heltidstjänst fördelat på fyra inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses.



## Jävsnämnden

På grund av rådande pandemi covid-19 så finns det en kontrollskuld för 2020 på 45 timmar, som måste planeras in under 2021

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2021 är miljöövervakning, miljö-tillsyn inom s k U-verksamheter, kemikalietillsyn, arbete med förorenade områden m m som i dagsläget helt eller delvis bort prioriterat. Även bör det nämnas att det finns stort behov av inventeringar av enskilda avlopp.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans.

### Beskrivning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårigtillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikalietillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2020-2022, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Varje miljöinspektör beräknas, enligt vedertagen modell, arbeta ca 1 500 timmar per år. Vid samhällsbyggnadsnämnden/jävsnämnden bygg- och miljöavdelning under 2021 finns 5,2 årsarbetskrafter, miljöinspektörer, som arbetar med tillsyn inom miljö, hälsoskydd, kemikalier och livsmedel.

Från den tillgängliga tiden ska administrativ tid räknas bort t ex diverse möten, övergripande planering, kvalitetsarbete, handledning etc. Enligt SKR 's modell om tillgänglig tillsynstid/inspektör kvarstår därefter ca 820 timmar/inspektör för tillsyn/kontroll etc, vilket visat sig stämma även i Kalix. Av de 820 timmarna så är dom fördelade på planerad tillsyn ca 460 timmar och oplanerad tillsyn ca 360 timmar. Vilket innebär ca 2 460 timmar finns att fördela på den planerade tillsynen. Tillsynsplanen redovisar endast det planerade tillsynsbehovet.

Den oplanerade tillsynen har uppskattats utifrån erfarenhet från tidigare års ärenden till ca 360 timmar/inspektör. Vilket även är i enlighet med SKR 's modell om tillgänglig tillsynstid.

## Jävsnämnden

I ärendeflöden ingår exempelvis handläggning rörande värmepumpar, avlopps-  
anläggningar, upplägg av massor, anmälningar av C-verksamheter, klagomål,  
information och rådgivning, yttranden, samråd, enkäter etc.

Tillsynsplanen har återigen fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att  
tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnes-  
område. Dessa ingår således i den planerade tillsynen.

Sammanställning över tidsåtgång inom olika prioriterade tillsynsområden i  
tillsynsplanen för 2021 samt bedömt behov för 2021.

Tillsynsområde	Planerat 2021	Bedömt behov 2021
Miljöfarlig verksamhet	1 340	1 340
U-objekt/projekt	230	630
Hälsoskydd	230	230
Projekt	50	230
Kemiska produkter	40	40
Projekt		100
Livsmedel	560	560
<b>Totalt</b>	<b>2 460</b>	<b>3 140</b>
Kontrollskuld miljö	96	96
Kontrollskuld livsmedel	45	45

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa  
en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2021 finns det 1,2 heltids-  
tjänst fördelat på fem inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses. På grund av  
rådande pandemi covid-19 så finns det en kontrollskuld på 45 timmar, som måste  
planeras in under 2021

I tillsynsplanen redovisas behov på ytterligare ca 730 timmar inom miljöområdet  
som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser. Utöver detta så har nämnden  
en kontrollskuld på totalt 96 timmar, på grund av covid-19 pandemin, från 2020  
som måste planeras in under 2021.

Den tillsyn som föreslås är återigen hårt prioriterad och i stort sett antingen  
händelsestyrd eller sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns/  
kontrollavgift.

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2021 är miljöövervakning, miljö-  
tillsyn inom s k U-verksamheter, kemikalietillsyn, arbete med förorenade områden  
m m. Även bör det nämnas att det finns stort behov av inventeringar av enskilda  
avlopp. För att genomföra den tidplan beträffande inventeringar, undersökning,  
efterbehandling etc som behandlats av nämnden oktober 2012 krävs ytterligare  
utökade resurser.

Under 2020 så fick avdelningen ytterligare tillsynsuppdrag, p g a covid-19, som  
skulle utföras, så kallade smittskyddskontroller. Under året gjordes det över 200  
smittskyddskontroller vilket har påverkat övriga tillsyner. Under 2021 så kom-  
mer smittskyddskontrollerna att fortsätta, men i vilken omfattning är svårt att  
förutspå.

## Jävsnämnden

För att klara av kontrollskulderna och smittskyddskontrollerna så måste avdelningen förstärka personalstyrkan under 2021 med ca 0,5 årsarbetskraft.

Läget känns fortsatt allvarligt eftersom bygg- och miljöavdelningen under många år tvingats till kraftiga bort- och nedprioriteringar inom de olika ämnesområdena och situationen blir alltmer ohållbar. Myndighetsutövning genom tillsynsarbete, yttrande och prövningar av olika slag kommer sannolikt att även präglade år 2021.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 1 februari 2021.

### **Protokollsutdrag skickas till**

Akten

## Jävsnämnden

§ 10

Dnr 2021-00021 17

### Tillsynsplan för räddningstjänsten 2021

#### Jävsnämndens beslut

Jävsnämnden antar räddningstjänstens tillsynsplan att gälla för år 2021.

#### Bakgrund

Tillsyn över efterlevande av Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och föreskrifter som meddelats med stöd av lagen utövas av en kommun inom kommunens område. LSO 5:1

Enligt kommunens handlingsprogram för att uppfylla LSO, planeras tillsynsverksamheten i första hand utifrån behovet av tillsyn för att säkerställa att den enskilde uppfyller kraven på ett skäligt brandskydd.

Tillsyn över efterlevande av lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE), föreskrifter och beslut som meddelats i anslutning till lagen utförs av den myndighet som prövar frågor om tillstånd enligt LBE. LBE 21 §

Enligt kommunens handlingsprogram för LSO så planeras tillsyn enligt Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) med samma utgångspunkt som tillsyn enligt LSO.

Där möjlighet finns genomför kommunen samordnad tillsyn för de två lagstiftningarna.

För att identifiera behovet av tillsyn används i första hand erfarenheter från tidigare tillsynsbesök, men även identifierade brister från allmänhet, annan myndighet eller räddningstjänstens organisation ligger till grund för tillsyn.

I enlighet med handlingsprogrammet fastställs tillsynsplanen årligen av ansvarig nämnd.

För 2021 har räddningstjänsten upprättat ett förslag på en tillsynsplan och räddningschefen föreslår att jävsnämnden antar planen att gälla för 2021.

**Jävsnämnden**

<b>Tillsynsplan:</b> 2021		<b>Lagstiftning:</b> Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor Lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor	
<b>Fastställt av:</b> Jävsnämnden		<b>Datum för fastställande:</b> 2021-02-25	
<b>Handläggare:</b> Verner Lundholm	<b>Datum:</b> 2021-02-05	<b>Reviderat av:</b>	<b>Rev. Datum:</b>

**Behovsprövad tillsyn**

Verksamhetsklasser med höga krav på byggnadstekniskt brandskydd prioriteras tillsammans med verksamheter där ett stort antal personer vistas samtidigt och/eller där alla inte kan förväntas klara utrymningen på egen hand.

Verksamheter med mindre antal personer och lägre krav på byggnadstekniskt brandskydd men där en brand kan få stora konsekvenser faller in under denna kategori av tillsyn.

**Händelsebaserad tillsyn**

Genomförs när något aktualiserats, inträffad händelse, tips från allmänhet eller på annat sätt påtalat behov.

**Annan tillsyn**

Genomförs oanmält och när så är möjligt med andra tillsynsmyndigheter och tillståndsgivare.

**Tillsyn med stöd av Lag (2003:778) om skydd mot olyckor****Behovsprövad tillsyn**

Antal planerade tillsynsbesök är 40 st.

**Händelsebaserad tillsyn**

Genomförs vid behov.

**Annan tillsyn**

Planeras löpande under året i samråd med övriga tillsynsmyndigheter.

**Tillsyn med stöd av Lag (2010:1011) om brandfarliga och****explosiva varor****Behovsprövad tillsyn**

Antal planerade tillsynsbesök är 10 st.

**Händelsebaserad tillsyn**

Genomförs vid behov.

**Annan tillsyn**

Planeras löpande under året i samråd med övriga tillsynsmyndigheter.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse daterad 5 februari 2021.

**Protokollsutdrag skickas till**

Akten

## Jävsnämnden

§ 11

Dnr 2016-917-PDP

### **Kalix 9:47, antagande av detaljplan för Flygfältets industriområde**

#### **Jävsnämndens beslut**

Jävsnämnden antar detaljplan för:

1. Flygfältets industriområde, del 1.
2. Flygfältets industriområde, del 2.
3. Flygfältets industriområde, del 3.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kalix kommun ansöker genom samhällsbyggnadschefen om att upprätta en ny detaljplan för Flygfältets industriområde. Syftet är att skapa planmässiga förutsättningar för rådande markanvändning. Gällande stadsplan fastställd år 1974 är helt inaktuell inom avgränsat område.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 6 december 2016 § 164 att starta processen med att upprätta ny detaljplan för Flygfältets industriområde (Kalix 9:47 m.fl.) och att planförslaget kunde ställas ut för samråd. Samhällsbyggnadsnämnden beslutade också att handläggningen sker genom utökad förfarande enligt plan- och bygglagen.

Under tiden 22 december 2016 t.o.m. 23 januari 2017 har planförslaget funnits tillgängligt för samråd på kommunens hemsida och anslagstavla samt även kungjorts i ortstidning. Planförslaget har även skickats med post till berörda sakägare, myndigheter och organisationer

Ärendet blev vilande efter samrådet 2017. Vid återupptagande av ärendet våren 2020 blev jävsnämnden beslutandeinstans eftersom planarbetet sker på uppdrag av samhällsbyggnadsförvaltningen. Samrådsredogörelse upprättades 27 maj 2020.

Jävsnämnden beslutade 11 juni 2020 § 23 att ge ordförande i uppdrag att godkänna att planförslaget kunde ställas ut för granskning efter att samtliga planhandlingar bearbetats färdigt. Jävsnämndens ordförande beslutade 19 september 2019 genom delegationsbeslut att planförslaget kunde ställas ut för granskning.

Under tiden fr.o.m. 11 januari 2021 t.o.m. 1 februari 2021 har planförslaget funnit tillgänglig för granskning på kommunens hemsida och på kommunförvaltningen. Planförslaget har även skickats med post till berörda sakägare, myndigheter och organisationer.

Granskningsutlåtande upprättades 9 februari 2021. De som haft synpunkter på planförslaget under granskningen har delgivits kommunens granskningsutlåtande som anger vilka ändringar som gjorts till antagningshandlingarna. Planförslaget har reviderats något med anledning av de synpunkter som kommit in under granskningstiden.



## Jävsnämnden

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 15 februari 2021.  
Antagandehandlingar

### Protokollsutdrag skickas till

Sökande  
Sakägare som yttrat sig under processen och inte fått sina synpunkter tillgodosedda  
Länsstyrelsen  
Lantmäteriet

## Jävsnämnden

§ 12

Dnr 2020-1059-BLÖ

### **Kalix 9:47, bygglov för nybyggnad grillplats med tak**

#### **Jävsnämndens beslut**

Jävsnämnden beviljar bygglov med avvikelser från gällande detaljplan för nybyggnad av grillplats med tak på fastigheten Kalix 9:47.

- Startbesked enligt 10 kap 3 § PBL plan- och bygglagen (PBL) meddelas för åtgärden.
- Slutbesked enligt 10 kap 4 § PBL meddelas för åtgärden.
- Kontrollansvarig enligt 10 kap 9 § plan- och bygglagen (PBL) krävs inte.
- Tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd enligt 10 kap PBL krävs inte.

#### **Motivering**

Enligt 2 kap 6 § PBL ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan

Enligt 2 kap 9 § PBL ska lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på omgivningen som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

9 kap PBL anger förutsättningarna för att ett bygglov ska kunna beviljas. Enligt 9 kap 30 § PBL ska bygglov ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om

1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser
  - a) överensstämmer med detaljplanen eller
  - b) avviker från detaljplanen men avvikelserna har godtagits vid en tidigare prövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen(1970:988)(Se också 9:30 a)
2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,
3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för en detaljplan börjar löpa, och
4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap 6 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §.

Enligt 9 kap 31 b § PBL får trots 30 § första stycket 2, 31 § 1 och 31 a § 2 bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelse, om avvikelserna är förenliga med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och

1. avvikelserna är lätta, eller
2. åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt.



## Jävsnämnden

9 kap 31 c § PBL anger att efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov utöver vad som följer av 31 b § ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen, om åtgärden

1. är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt behov eller ett allmänt intresse, eller
2. innebär en sådan annan användning av mark eller vatten som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen.

### Beskrivning av ärendet

Kalix Kommun, Teknisk försörjning ansöker om nybyggnad av grillplats med tak på fastigheten Kalix 9:47.

Området för den tänkta nybyggnadsåtgärden omfattas av en äldre stadsplan från 60-talet. Enligt stadsplanen är det aktuella området beskrivet på plankartan som ett specialområde och rekreationsområde för idrottsändamål (Ri). I stadsplanebestämmelserna anges att Ri-betecknat område endast får användas för idrottsändamål och därmed samhörigt ändamål, och får bebyggas med byggnader i högst en våning (Ri I).

Bygg- och miljöavdelningen finner att den ansökta åtgärden strider mot gällande stadsplan genom att inte ha en tydlig koppling till ett idrottsändamål, varför omgivande fastighetsägare fått tillfälle att yttra sig om den ansökta åtgärden enligt 9 kap 25 § PBL.

Ett flertal angränsande fastighetsägare har yttrat sig under kommuniceringstiden, och det har kommit in ett relativt stort antal yttranden där man av vad som förstås främst känner rädsla för ljudstörningar kopplade till motortrafik (skoter- och bilkörning) samt från stökiga festande sällskap och ungdomar. Rädsla finns också för att det skulle medföra nedskräpning vid och omkring den aktuella grillplatsen.

För att hinder mot att bevilja ett bygglov enligt 2 kap 9 § PBL ska anses föreligga måste det handla om att den avsedda användningen eller byggnadsverket kan medföra en sådan påverkan på omgivningen i övrigt som innebär en fara för människors hälsa och säkerhet eller en betydande olägenhet på annat sätt. Bygg- och miljöavdelningen bedömer att det inte i förväg går att konstatera att det uppstår en betydande olägenhet av det slag som anges i 2 kap 9 § PBL. Användningsområdet idrottsändamål som stadsplanen anger idag kan även det ge upphov till viss kortvarig ljudpåverkan mot omkringliggande fastigheter. Avdelningen bedömer således att det inte finns hinder för att bevilja bygglov med stöd av 2 kap 9 § PBL.

Enligt 9 kap 31 c § PBL får man medge avvikelser från detaljplaner (stadsplaner) i vissa fall efter att genomförandetiden har passerat. Där genomförandetiden inte finns preciserade i planer bedöms det att genomförandetiden har passerat då mer än 15 år har förflutit efter att planen vunnit laga kraft, vilket bygg- och miljöavdelningen alltså bedömer har skett. Åtgärden ska dock som ett av kriterierna i 9 kap 31 c § PBL tillgodose ett gemensamt behov eller ett allmänt intresse. Att åtgärden ska kunna tillgodose ett allmänt intresse innebär enligt Boverkets hemsida "PBL Kunskapsbanken" att den ska vara till nytta för samhället eller en bredare allmänhet.

## Jävsnämnden

Det kan exempelvis vara väderskydd vid hållplatser, kiosker, toaletter, små förråd och transformatorstationer på olika allmänna platser. Motsvarande avvikelser bör även vara möjliga inom kvartersmark som är planlagd för olika offentliga verksamheter, till exempel friluftsliv, idrott, kultur, skola, hamnverksamhet eller större parkeringar. (jfr prop. 2013/14:126 sid.183)

Bygg- och miljöavdelningen har försökt göra en samlad bedömning av ärendet. Avdelningen finner visserligen att den ansökta åtgärden strider mot gällande stadsplan genom att inte ha en tydlig koppling till ett idrottsändamål, men bedömer samtidigt att åtgärden tillgodoser ett gemensamt och allmänt intresse, samt även innebär en sådan annan användning av mark som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen, i enlighet med 9 kap 31 c § PBL. Det innebär att avdelningen bedömer att ett bygglov för uppförandet av en grillplats med tak på fastigheten Kalix 9:47 ska kunna medges trots avvikelser från gällande stadsplanen.

### Övrigt

Bygglovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom 2 år och avslutats inom 5 år från dagen då beslutet vunnit laga kraft.

Ett beslut om bygglov får inte påbörjas innan 4 veckor har passerat efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikestidningar. Ovanstående gäller även om ett startbesked har meddelats innan dess att tiden för dessa 4 veckor har löpt ut.

Beslutet kan överklagas av den som anses berörd inom 3 veckor från att de fått ta del av beslutet. Hur du överklagar, se bilaga. Sökande uppmanas därför även att avvakta med att påbörja byggnationerna till dess att beslutet vunnit laga kraft.

Faktura med avgift för bygglovet skickas separat.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 3 februari 2020.  
Ansökningshandlingar

### Protokollsutdrag skickas till

Sökande

### Protokollsutdrag delges

XXXXX XXXXXXXXX, Kalix 8:148  
XXXXXXXX XXXXXXXX, Kalix 8:148  
XXXX XXXXXXX, Kalix:150  
XXXXXXXXXX XXXXX, Kalix 8:150  
XXXX XXXXXXX, Kalix 8:147  
XXXX XXXXXXXXXX, Kalix 8:156  
XXXXX XXXXXXXX, Kalix 8:147  
XXXX XXXXXXX, Kalix 8:65  
XXX XXXXXXX, Kalix 8:65  
XXXXX XXXXXXX, Kalix 8:149

## Jävsnämnden

§ 13

Dnr 2020-1121-ADM

### Yttrande över förslag till revidering av riktlinjer för internhyran

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden har inget att invända på förslaget till riktlinjer för internhyran.

#### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 18 juni 2018, § 86, att anta reviderat förslag till riktlinjer för internhyran. Riktlinjerna är åter i behov av revidering och hyran i behov av justering. Förslaget omfattar både den text som reglerar förhållandet mellan hyresvärd och hyresgäst, gränsdragningslistan samt förändring av hyra och hur hyran föreslås revideras.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 3 november 2020, § 189, att skicka förslaget med riktlinjer för internhyran på remiss till övriga nämnder med möjlighet att lämna synpunkter till samhällsbyggnadsförvaltningen senast 26 februari 2021.

Tidplanen för de reviderade riktlinjerna är redovisning och beslut i samhällsbyggnadsnämnden i mars 2021, kommunstyrelsen 25 maj 2021 och kommunfullmäktige 14 juni 2021.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 8 februari 2021.  
Förslag till revidering av riktlinjer för internhyran.

#### Protokollsutdrag skickas till

Samhällsbyggnadsnämnden



**Jävsnämnden**

§ 14

**Ordförande informerar**

Ordförande informerar om ett påbörjat arbete i Risögrund med att försöka locka till ökad inflyttning.